УТВЕРЖДЕНО:

Председателем

Контрольно-счетной палаты

Заринского района

Алтайского края

Распоряжение от 15.11.2024г. №62

**Заключение**

контрольно-счетной палаты Заринского района Алтайского края на проект решения о бюджете муниципального образования муниципальный район Заринский район Алтайского края на 2025 год и

на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Администрации Заринского района от 28.10.2024 №1039 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципальный район Заринский район Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Планом работы Контрольно-счетной палаты Заринского района Алтайского края на 2024 год, Положением о Контрольно-счетной палате Заринского района Алтайского края, утвержденного Решением Заринского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 22.03.2022 г. №22, Положением «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Заринский район Алтайского края» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденное Решением Заринского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 20.10.2020 № 44.

Проект бюджета муниципального образования муниципальный район Заринский район Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - проект бюджета) внесен на рассмотрение в Заринский районный Совет народных депутатов Алтайского края 15 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате Заринского района Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 55 Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы; предоставляемые одновременно с ним, поступили в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2024 года.

Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 55 Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 54 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом представлены следующие документы:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципальный район Заринский район Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
2. Информация о предварительных итогах социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за текущий финансовый год;
3. Прогноз основных показателей социально-экономического развития Заринского района на 2024-2027 годы;
4. Ожидаемое исполнение районного бюджета за 2024 год;
5. Пояснительная записка к проекту решения о бюджете муниципального образования муниципальный район Заринский район Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
6. Реестр источников доходов районного бюджета;
7. Паспорта муниципальных программ Заринского района;
8. Иные документы и материалы.

**Общая характеристика проекта решения о районном бюджете**

Целью проведения экспертизы проекта решения о районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о районном бюджете в том числе:

* обоснованность доходных статей проекта бюджета, наличие и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчётах по статьям классификации доходов бюджета;
* анализ расходов статей проекта бюджета в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, наличие и соблюдение нормативно-правовых актов, применяемых при расчётах расходов бюджета.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 45 Положения о бюджетном процессе, проект бюджета составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) на основании представленного прогноза социально-экономического развития Заринского района на 2024 год и на 2025-2027 годы.

Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Установленный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, требует повышение качества прогноза социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Представленный проект районного бюджета на 2025 год характеризуется следующими основными параметрами:

общий объем доходов в сумме 515 696,0 тыс. рублей;

общий объём расходов в сумме 530 826,7 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

размер дефицита в сумме 15 130,7 тыс. рублей.

Прогнозируемый объём расходов бюджета соответствует прогнозному объёму доходной части плюс дефицит бюджета, который будет покрываться прогнозируемыми остатками денежных средств на счетах районного бюджета, что свидетельствует о сбалансированности бюджета.

**Доходная часть бюджета**

Согласно пояснительной записке, прогноз доходов районного бюджета на 2025 год составлен на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Заринского района за 2023 год и оценки поступлений доходов в районный бюджет в 2024 году, а также уточненного прогноза социально-экономического развития района на 2025 год, 2026 и 2027 годы.

При расчете объема доходов районного бюджета учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2025 года, учтены прогнозные данные администраторов доходов.

Доходная часть бюджета представлена собственными доходами и безвозмездными поступлениями.

Собственные доходы районного бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме 174 853,0 тыс. рублей, что составит 98,2% к ожидаемым показателям районного бюджета за 2024 год.

Доля собственных доходов по проекту бюджета на 2025 год в общей структуре доходов бюджета составляет 33,9%.

Налоговые доходы в районном бюджете на 2025 год запланированы в сумме 150 290,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения за 2024 год на сумму 2 755,0 тыс. руб.

Доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета на 2025 год составит 29,1%, в структуре собственных доходов – 86,0 %.

Налоговые доходы в районном бюджете на 2025 год в **основном** представлены следующими видами доходов:

Налог на доходы физических лиц запланирован на 2025 год в сумме 99 235,0 тыс. руб.

**Акцизы по подакцизным товарам** (продукции), производимым на территории Российской Федерации запланированы в сумме 19 884,0 тыс. руб.

**Налог на добычу полезных ископаемых** запланировано в сумме 19 361,0 тыс. руб.

Неналоговые доходы в районном бюджете на 2025 год запланированы в сумме 24 563,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год на сумму 5 990,0 тыс. руб.

Доля неналоговых доходов в общей структуре доходов в районном бюджете на 2025 год составит 4,8%, в структуре собственных доходов – 14,0%.

Безвозмездные поступления районного бюджета на 2025 год планируется в сумме 340 843,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения за 2024 г. на сумму 197 977,4 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений по проекту бюджета на 2025 год в общей структуре доходов составляет 66,1%.

**Расходная часть бюджета**

В соответствии с принципами бюджетного законодательства, предлагаемые основные направления расходов районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов обеспечивают исполнение принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств Заринского района.

В качестве основных приоритетов расходов районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определены:

оптимизация и повышение эффективности использования финансовых ресурсов, выявление резервов и перераспределение средств в пользу приоритетных направлений и проектов;

безусловное исполнение социальных обязательств перед населением района;

финансовое обеспечение задач, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в первую очередь направленных на совершенствование оплаты труда в бюджетном секторе;

оптимизация сети муниципальных учреждений;

создание условий для повышения доступности и качества оказания муниципальных услуг;

выбор наиболее эффективных форм поддержки реального сектора экономики;

совершенствование программно-целевого принципа планирования и исполнения районного бюджета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований района, формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов и создание стимулов по ее наращиванию.

Расходы по разделам и подразделам классификации расходов бюджета

| Раздел, подраздел | Наименование | Бюджет на 2025 год,  тыс. руб. | Ожидаемое исполнение на 2024 год,  тыс. руб. | Отклонение к 2024 году, % | Удельный вес в общих расходах по прогнозу 2025 года, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **0100** | **Общегосударственные расходы** | **54572,6** | **87794,2** | **-37,8** | **10,3** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 2526,0 | 2928,0 | -13,7 | 0,6 |
| 0103 | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 5,0 | 5,0 | 0 | 0 |
| 0104 | Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 32891,0 | 39857,7 | -17,5 | 6,2 |
| 0105 | Судебная система | 2,6 | 0 | - | 0 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (Финансово-бюджетного) надзора | 11276,0 | 11100,0 | +1,6 | 2,1 |
| 0111 | Резервные фонды | 500,0 | 0 | - | 0,1 |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 7372,0 | 33903,5 | -78,3 | 1,4 |
| **0200** | **Национальная оборона** | **3383,9** | **2719,4** | **+24,4** | **0,6** |
| 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 3383,9 | 2719,4 | +24,4 | 0,6 |
| **0300** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **2974,0** | **3698,0** | **-19,6** | **0,6** |
| 0310 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 2842,0 | 2794,0 | +1,7 | 0,5 |
| 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 132,0 | 904,0 | -85,4 | 0 |
| **0400** | **Национальная экономика** | **23393,8** | **42854,0** | **-45,4** | **4,4** |
| 0401 | Общеэкономические вопросы | 100,0 | 360,0 | -72,2 | 0 |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 203,8 | 284,0 | -28,2 | 0 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 22905,0 | 40480,0 | -43,4 | 4,3 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 185,0 | 1730,0 | -89,3 | 0 |
| **0500** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **16777,3** | **107415,5** | **-84,4** | **3,2** |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 0 | 2198,0 | -100,0 | - |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 12018,3 | 92900,0 | -87,1 | 2,3 |
| 0503 | Благоустройство | 4759,0 | 12317,5 | -61,4 | 0,9 |
| **0700** | **Образование** | **336811,1** | **422070,0** | **-20,2** | **63,5** |
| 0701 | Дошкольное образование | 29665,0 | 29865,0 | -0,7 | 5,6 |
| 0702 | Общее образование | 283750,9 | 359600,0 | -21,1 | 53,5 |
| 0703 | Дополнительное образование | 7627,0 | 10863,0 | -29,8 | 1,4 |
| 0705 | Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 100,0 | 400,0 | -75,0 | 0 |
| 0707 | Молодежная политика и оздоровление детей | 30,0 | 30,0 | 0 | 0 |
| 0709 | Другие вопросы в области образования | 15638,2 | 21312,0 | -26,6 | 2,9 |
| **0800** | **Культура и кинематография** | **23528,0** | **37066,0** | **-36,5** | **4,4** |
| 0801 | Культура | 18744,0 | 30966,0 | -39,5 | 3,5 |
| 0804 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 4784,0 | 6100,0 | -21,6 | 0,9 |
| **0900** | **Здравоохранение** | **75,0** | **558,0** | **-86,6** | **0** |
| 0909 | Другие вопросы в области здравоохранения | 75,0 | 558,0 | -86,6 | 0 |
| **1000** | **Социальная политика** | **24120,0** | **20538,0** | **+17,4** | **4,5** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 1040,0 | 1022,0 | +1,8 | 0,2 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 1280,0 | 1575,0 | -18,7 | 0,2 |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 21800,0 | 17941 | +21,5 | 4,1 |
| **1100** | **Физическая культура и спорт** | **150,0** | **550,0** | **-72,7** | **0** |
| 1102 | Массовый спорт | 150,0 | 550,0 | -72,7 | 0 |
| **1200** | **Средства массовой информации** | **300,0** | **1450,0** | **-79,3** | **0,1** |
| 1202 | Периодическая печать и издательства | 300,0 | 1450,0 | -79,3 | 0,1 |
| **1400** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** | **44741,0** | **52495,5** | **-14,8** | **8,4** |
| 1401 | Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 12927,5 | 8475,2 | +52,5 | 2,4 |
| 1403 | Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 31813,5 | 44014,4 | -27,7 | 6,0 |
|  | **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **530826,7** | **779202,7** | **-31,9** | **100** |

Расходная часть районного бюджета на 2025 год предусматривается в сумме 530 826,7 тыс. рублей, что составляет 68,1% от планируемого исполнения 2024 года.

Основная доля расходов бюджета — в 2025 году планируется на образование и составит 336 811,1тыс. рублей, что в общем объеме расходов районного бюджета составляет 63,5%, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2024 году на 85 258,9тыс. рублей (на 20,2%).

В расходах на образование предусмотрены средства на содержание детского дошкольного образования, общего образования, учреждений дополнительного образования.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ расходная часть районного бюджета на 2025 год сформирована в программном формате, на основании муниципальных программ, и расходами, не включенными в муниципальные программы (непрограммные расходы).

**Выводы**

Проект районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработан в форме решения «О бюджете муниципального образования муниципальный район Заринский район Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и представлен на рассмотрение в контрольно-счетную палату Заринского района Алтайского края 15 ноября 2024 года, что соответствует сроку, установленному статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также решением Заринского районного Совета народных депутатов от 20.10.2020 №44 «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Заринский район Алтайского края».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, а также сам проект решения по своему составу и содержанию в целом соответствует требованиям статей 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с тем, что проект решения о районном бюджете, по закону, предоставляется в контрольно-счетную палату Заринского района Алтайского края до 15 ноября текущего года, а безвозмездные поступления из краевого бюджета уточняются позже, поэтому доходная и расходная часть районного бюджета, будет уточняться.

**Рекомендации**

На основании проведённого анализа проекта районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в целях совершенствования бюджетного процесса контрольно-счетная палата Заринского района Алтайского края рекомендует:

1. Уточнить увеличение доходной части бюджета, соответственно увеличив расходную часть (согласно уточненных данных краевого бюджета), предусмотрев по возможности в полном объеме расходные обязательства района.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4.2 Постановления Администрации Заринского района от 26.12.2022 № 979 (ред. от 10.10.2023 №776), муниципальные программы Заринского района необходимо привести в соответствие с проектом решения о районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не позднее 1 апреля текущего финансового года.

2. Проводить постоянную работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, выявлению и использованию резервов для достижения плановых результатов.

3. Контрольно-счетная палата Заринского района Алтайского края считает, что проект районного бюджета в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и рекомендует депутатам Заринского районного Совета народных депутатов предоставленный на экспертизу проект решения Заринского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования **муниципальный район** Заринский район Алтайского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» утвердить, с учетом рекомендаций, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель А.В. Минина